

I. Нормы международного права, направленные на борьбу с коррупцией

Верховный суд РФ в постановлении от 9 июля 2013 г. № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» отмечает, что международное сообщество, стремясь выработать эффективные меры по предупреждению и искоренению коррупции, приняло ряд важных документов, к которым относятся, в частности:

- конвенции ООН (например, Конвенция против коррупции от 31.10.2003 г.),
- Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27.01.1999 г.,
- Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок Организации экономического сотрудничества и развития от 17.12.1997 г.;
- рекомендации Совета Европы и других международных организаций.

В этих документах указывается, что коррупция превратилась в транснациональное явление, которое затрагивает все страны, чем обусловлено исключительно важное значение международного сотрудничества в области предупреждения коррупции и борьбы с ней.



Согласно ст. 5 Конвенции ООН против коррупции, все ратифицировавшие её государства проводят эффективную и скоординированную политику противодействия коррупции, способствующую участию общества и отражающую принципы правопорядка, надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, честности и неподкупности, прозрачности и ответственности. Они стремятся периодически проводить оценку соответствующих правовых документов и административных мер с целью определения их адекватности с точки зрения предупреждения коррупции и борьбы с ней.

Конвенция по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок регулирует международное сотрудничество и правовые основы борьбы с коррупцией в рамках международного экономического права. В Конвенции указывается, что подкуп получил широкое распространение при осуществлении международных коммерческих сделок, в том числе в сфере торговли и инвестиций; это вызывает серьезные моральные и политические проблемы, подрывает эффективность управления, наносит ущерб экономическому развитию и искажает условия международной конкуренции. Все страны-участницы Конвенции оказывают друг другу максимально быструю и эффективную правовую помощь в уголовных расследованиях и судебных преследованиях в отношении возбуждаемых на основании Конвенции деяний. Государство, к которому обращаются с запросом о помощи, незамедлительно предоставляет любую информацию или документы, необходимые для удовлетворения такого запроса.

Анализ международного опыта показывает, что на сегодняшний день широкое распространение получил подход, в соответствии с которым меры уголовной ответственности применяются не только за получение и дачу взятки, но и за обещание и предложение взятки, а также за просьбу о даче взятки и согласие ее принять. Соответствующие положения закреплены в указанных конвенциях и национальном законодательстве ряда зарубежных стран.

Так, в соответствии со ст. 3 Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, вступившей в силу для Российской Федерации с 1 февраля 2007 г., уголовным правонарушением признаётся в том числе прямое или косвенное преднамеренное испрашивание или получение какими-либо из публичных должностных лиц какого-либо неправомерного преимущества для самого этого лица или любого иного лица, или же принятие предложения или

обещание такого преимущества, с тем, чтобы это должностное лицо совершило действия или воздержалось от их совершения при осуществлении своих функций.

II. Российское законодательство о противодействии коррупции

Российская Федерация реализует принятые во исполнение международных договоров, конвенций и рекомендаций обязательства. Сложившиеся на международном уровне антикоррупционные стандарты государственного управления распространяются на различные сферы правового регулирования, одной из которых является ответственность за коррупционные правонарушения.

Национальную правовую основу противодействия коррупции составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции", Федеральный закон от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" и другие нормативные правовые акты.

Федеральный закон № 273-ФЗ раскрывает, что является коррупцией в законодательном понимании: это «злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами», а также совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Как мы видим, одним из основных, хотя и не единственным проявлением коррупции является **взяточничество** в широком смысле, которое можно подразделить на ряд негативных явлений общественной жизни:

а) Собственно взяточничество в привычном смысле слова – получение должностным лицом как лично, так и через посредника взятки за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, а также за общее покровительство (попустительство) по службе.

При этом *предметом взятки*, наряду с деньгами, ценными бумагами и иным имуществом, могут быть выгоды или услуги имущественного характера, оказываемые безвозмездно, но подлежащие оплате (предоставление туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи и т.п.). Выгодами имущественного характера могут являться также занижение стоимости передаваемого имущества, приватизируемых объектов, уменьшение арендных платежей, процентных ставок за пользование банковскими ссудами, предоставления иных имущественных прав.

Если такие имущественные выгоды предоставлены родным или близким должностного лица с его согласия либо если он не возражал против этого и использовал свои служебные полномочия в пользу взяткодателя, действия должностного лица следует квалифицировать как получение взятки.

б) Покушение на получение взятки – также рассматривается как уголовно наказуемое деяние, даже если обусловленная передача ценностей не состоялась по обстоятельствам, не зависящим от воли лиц, пытавшихся получить предмет взятки или подкупа.

в) Вымогательство взятки – требование должностного лица или лица, выполняющего управленческие функции в коммерческой или иной организации, дать взятку либо передать незаконное вознаграждение при коммерческом подкупе, сопряженное с угрозой совершить действия (бездействие), которые могут причинить вред законным интересам лица, а также заведомое создание условий, при которых лицо вынуждено передать указанные предметы с целью предотвращения вредных последствий для своих правоохраняемых интересов (например, умышленное нарушение установленных законом сроков рассмотрения обращений граждан).

г) Дача взятки физическим лицом должностному лицу – как лично, так и через посредника.

д) Посредничество во взяточничестве – непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя (взяткополучателя) либо иное содействие взяткодателю (взяткополучателю) в достижении или реализации соглашения между ними.

е) Коммерческий подкуп – дача взятки лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации (не должностному лицу).

ж) Незаконное вознаграждение от имени юридического лица – передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, действия (бездействия), связанного с занимаемым ими служебным положением



Противодействие коррупции выражается в деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц:

- по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции),
- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией),
- по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Указанная деятельность не является произвольной и основывается на ряде важнейших принципов, а именно:

1. признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
2. законность;
3. публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;
4. неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
5. комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;
6. приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;
7. сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

Закон № 273-ФЗ отводит особую роль профилактике коррупции и предусматривает комплекс соответствующих мер, таких как формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов, предъявление высоких квалификационных требований к государственным или муниципальным служащим – и др.

Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются, например, введение антикоррупционных стандартов (установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области); обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления; обеспечение независимости СМИ; неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность; обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд; сокращение численности государственных и муниципальных служащих с

одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов.

Все российские организации в рамках борьбы с коррупцией обязаны разрабатывать и принимать собственные меры – активно сотрудничать с правоохранительными органами, утвердить кодекс этики и служебного поведения работников, предотвращать и урегулировать конфликты интересов, не допускать составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

III. Ответственность за коррупционные правонарушения

В целях уголовно-правового обеспечения противодействия коррупции и в интересах выполнения международных обязательств Уголовный кодекс Российской Федерации устанавливает ответственность за совершение коррупционных преступлений. Среди них наиболее распространенным и опасным является взяточничество. Оно посягает на основы государственной власти, нарушает нормальную управленческую деятельность государственных и муниципальных органов и учреждений, подрывает их авторитет, деформирует правосознание граждан, создавая у них представление о возможности удовлетворения личных и коллективных интересов путем подкупа должностных лиц, препятствует конкуренции, затрудняет экономическое развитие.

В целях более эффективного решения концептуальных проблем в области борьбы с коррупцией в Уголовный кодекс РФ и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 97-ФЗ были внесены **изменения**, вступившие в силу 17 мая 2011 г.

УК РФ был дополнен нормой, предусматривающей ответственность за посредничество во взяточничестве (статья 291.1). Расширено содержание предмета коммерческого подкупа и взятки за счет "предоставления иных имущественных прав". Кроме того, статьи 204, 290, 291 УК РФ дополнены новыми отягчающими обстоятельствами, в большей мере дифференцирована ответственность в зависимости от размера взятки. Сумма взятки, как правило, пропорциональна значимости используемых полномочий и характеру принимаемого решения. Усилена ответственность за коммерческий подкуп, дачу взятки, получение взятки и посредничество во взяточничестве в виде штрафа, который является основным видом санкции за преступления коррупционной направленности и может достигать 100-кратной суммы коммерческого подкупа или взятки (но не более 500 миллионов рублей).

Изменения в примечании к статье 291 УК РФ расширили перечень обстоятельств, требующих освобождения взяткодателя от уголовной ответственности. Лицо может быть освобождено от ответственности, "если оно активно способствовало раскрытию и (или) расследованию преступления".

В части 5 статьи 291.1 УК РФ установлена ответственность за обещание или предложение посредничества во взяточничестве. Санкции, предусмотренные пятой и первой частями статьи 291.1, показывают, что обещание взятки или предложение посредничества во взяточничестве законодательством признаются даже более опасными, нежели собственно посредничество.

Для повышения эффективности административной ответственности, применяемой в отношении юридических лиц за причастность к коррупции, внесены изменения и в Кодекс РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ). В частности, введена статья 19.28, устанавливающая административную ответственность за незаконную передачу, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации действия (бездействие), связанного с занимаемым ими служебным положением.



Наказание за взяточничество, установленное Уголовным кодексом, весьма существенно, что подтверждает особую заботу государства об искоренении коррупции в стране. Так, ст. 290 Уголовного кодекса РФ устанавливает за получение взятки ответственность в виде *штрафа от 25- до 50-кратной суммы взятки* с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет либо в виде *лишения свободы на срок до 3 лет* со штрафом в размере 25-кратной суммы взятки. В случае получения взятки в особо крупном размере штраф составляет от 80- до 100-кратной суммы взятки, а срок лишения свободы – от 8 до 15 лет.

Дача взятки расценивается законом как не менее серьезное преступление, чем её получение, и также наказуема (ст. 291 УК РФ). Размер штрафа за дачу взятки должностному лицу составляет от 15- до 30-кратной суммы взятки (в особо крупном размере – от 70 до 90), срок лишения свободы – до 2 лет (в особо крупном размере – от 7 до 12). Ещё более строгие санкции предусмотрены за посредничество во взяточничестве: штраф от 20 до 40-кратной суммы взятки, лишение свободы до 5 лет.

Ответственность за незаконное вознаграждение от имени юридического лица, установленная ст. 19.28 КоАП РФ, выражается в наложении на юридическое лицо штрафа в размере до 3-кратной суммы незаконно переданных или предложенных денежных средств (имущественных прав), но не менее одного миллиона рублей с конфискацией таких денежных средств. Усилена ответственность за совершение указанных действий в крупном или особо крупном размере.



IV. Понятие и типовые ситуации конфликта интересов на гражданской службе

Поведение, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки, является неприемлемым для государственных и муниципальных служащих, поскольку заставляет усомниться в их объективности и добросовестности, наносит ущерб репутации системы государственного управления в целом.

Такое поведение может выражаться:

1. словесно либо с помощью жестов ("вопрос решить трудно, но можно", "спасибо на хлеб не намажешь", "договоримся", "нужны более веские аргументы", "нужно обсудить параметры", "ну, что делать будем?" и т.п.);

2. путём обсуждения с представителями организаций и гражданами определённых тем (низкий уровень заработной платы, нехватка денежных средств на реализацию тех или иных нужд, желание приобрести какое-либо имущество, отправиться в туристическую поездку, отсутствие работы у родственников, необходимость поступления детей в образовательные учреждения);

3. с помощью предложений, например, о предоставлении скидки, внесении денег в конкретный благотворительный фонд, поддержке конкретной спортивной команды, воспользоваться услугами определённой компании, экспертов для устранения выявленных нарушений (выполнения работ, подготовки необходимых документов);

4. путём совершения действий «неформального» характера (регулярное получение подарков, посещения ресторанов совместно с представителями заинтересованной организации, ведение с такой организацией переговоров о последующем трудоустройстве, собственном либо родственниках, - и т.д.).



Аналогичные действия и выражения со стороны заинтересованных лиц могут, в свою очередь, рассматриваться как обещание (предложение) дачи взятки, что также является недопустимым. Спровоцировать взяточничество могут, например, вопросы типа «может, как-нибудь договоримся?», «чем я могу помочь?», «я буду очень благодарен», систематические материальные подарки должностному лицу, совместные с ним застолья и пр.

Для предупреждения подобных негативных последствий лицам, замещающим государственные и муниципальные должности, следует уделять особое внимание манере своего общения с коллегами, представителями организаций, иными гражданами.

В соответствии с Федеральными законами от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» **конфликт интересов** представляет собой ситуацию, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного гражданского служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда их правам и законным интересам.

Действующее законодательство не устанавливает прямых ограничений на трудоустройство, владение ценными бумагами, получение подарков и иных благ родственниками государственного или муниципального служащего. Тем не менее, в соответствии с ч. 3 ст. 19 Федерального закона № 79-ФЗ под личной заинтересованностью гражданского служащего, которая влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей, понимается возможность получения гражданским служащим при исполнении должностных обязанностей доходов не только для самого гражданского служащего, но и для членов его семьи или ряда иных лиц.

Вот наиболее типичные из них ситуаций, которые могут привести к конфликту интересов:

1. Выполнение отдельных функций государственного управления в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего (служащий является членом конкурсной комиссии на замещение вакантной государственной должности, при этом одним из кандидатов на такую должность является его родственник; государственный служащий является членом аттестационной комиссии – комиссии по урегулированию конфликта интересов, комиссии по проведению служебной проверки, - которая принимает решение или проводит проверку в отношении родственника государственного служащего – и пр.).
2. Выполнение государственным служащим, его родственниками, иными лицами, с которыми связана его личная заинтересованность, оплачиваемой работы в организации, в отношении которой такой служащий осуществляет управленческие функции, либо в аффилированной (материнской, дочерней) организации; участие его на платной основе в выполнении работы, заказчиком которой является государственный орган, в котором он работает.
3. Принятие государственным служащим решений о закупке государственным органом товаров, выполнении услуг, правами на которые обладает он сам (его родственники, иные связанные с ним лица).
4. Владение государственным служащим (его родственниками) ценными бумагами, банковскими вкладами в организации, в отношении которой он осуществляет функции государственного управления.
5. Получение служащим (его родственниками) подарков и услуг от заинтересованных организаций, физических лиц, а также непосредственных подчинённых (бесплатные услуги, скидки, ссуды, оплата развлечений, отдыха, транспортных расходов и т.д.).
6. Конфликт интересов, связанный с имущественными обязательствами и судебными разбирательствами (государственный служащий осуществляет функции государственного управления в отношении организации, перед которой он, его родственники имеют имущественные обязательства либо которая сама имеет имущественные обязательства перед ним; служащий или его родственники участвуют в судебном разбирательстве с лицами, в отношении которых он осуществляет управленческие функции – и т.д.)
7. Взаимодействие с бывшим работодателем и трудоустройство после увольнения с государственной службы (государственный служащий осуществляет функции государственного управления в отношении организации, владельцем, руководителем или работником которой он являлся до поступления на гос. службу, или, наоборот, после увольнения с гос. службы ведет переговоры о трудоустройстве на работу в организацию, в отношении которой он осуществлял управление).
8. Нарушение запретов, установленных законодательством (российский служащий получает награды, почетные и специальные ненаучные звания от иностранных государств, международных организаций, выполняет оплачиваемую работу в организациях, финансируемых иностранными государствами, использует закрытую информацию, полученную в ходе исполнения служебных обязанностей, для получения конкурентных преимуществ при совершении коммерческих операций – и т.д.).



Законодательством РФ установлена обязанность государственного или муниципального служащего в письменной форме уведомить представителя нанимателя и своего непосредственного начальника о возможности возникновения конфликта интересов. Определение степени своей личной заинтересованности остается ответственностью самого служащего со всеми вытекающими из этого юридическими последствиями. Непринятие государственным служащим, являющимся

стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение государственного служащего с государственной службы. В случае установления признаков дисциплинарного проступка либо факта совершения государственным служащим деяния, содержащего признаки административного правонарушения или состава преступления, руководитель государственного органа решает вопрос о проведении служебной проверки и применении дисциплинарного взыскания, либо информация передается в правоохранительные органы по подведомственности.

V. Рекомендуемые действия при столкновении с фактами коррупционного поведения

Если вы всё же столкнулись с фактом требования взятки от должностного лица, следует придерживаться следующего алгоритма действий (*по материалам АиФ.ru*):

1. Если вам намекают, что ваш вопрос может быть решен только при помощи взятки, используйте свои лучшие психологические качества – ведите себя осторожно и не давайте четкого ответа, согласны ли вы на предложение взяточника.

2. Постарайтесь «разговорить» потенциального взяточника, чтобы он сообщил как можно больше условий – размер ожидаемого вознаграждения, способы и место передачи денег.

3. Для того, чтобы вы успели обратиться в правоохранительные органы, необходимо уговорить служащего перенести разговор о выборе удобного места и времени для передачи взятки до вашей следующей встречи. В таком случае у полиции будет реальная возможность поймать преступника с поличным.

4. По фактам вымогательства следует обращаться в следующие правоохранительные органы:

- местное отделение полиции;
- прокуратуру;
- отдел федеральной безопасности.

Если деньги требуют представители правоохранительных органов, вы можете обратиться в подразделение их собственной безопасности.

5. Сообщать о фактах взяточничества лучше всего через интернет или по телефону:

- телефон горячей линии Общественной палаты РФ «Стоп, коррупция!» 8-800-700-8-800,
- сайт Межрегиональной общественной организации «Комитет по борьбе с коррупцией»

<http://www.com-cog.ru>,

– телефон Областной программы противодействия коррупции в Ярославской области (4852) 40-00-40,

- сайт Областной программы www.stopkorrupcia.ru.



Материал подготовил юристконсульт ГП ЯО "ОблФарм" Торопова Н.А.